

# UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

## FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

### RELACIONES INTERNACIONALES

**TESIS: Integración Intermunicipal. Una nueva forma de Integración Internacional.**



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

Alumna: Ashel Gabriela CHAVES

Tutor: Lic. Martín GUINART

31 marzo 2006

## INDICE

1. INTRODUCCION
2. ESTADO DEL ARTE
3. MARCO METODOLOGICO
4. MARCO TEORICO
5. PROYECCION INTERNACIONAL DE LOS MUNICIPIOS. ACTOR EMERGENTE EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES
6. TRANSFORMACION EN EL ROL DE LOS MUNICIPIOS
  - 6.1. Procesos de descentralización y transferencia de competencias
  - 6.2. Requerimientos de desarrollo político – institucional
  - 6.3. Presiones de organismos internacionales
7. FUNCIONES DE PROYECCION INTERNACIONAL. NUEVOS APORTES DE LOS MUNICIPIOS A LAS RELACIONES INTERNACIONALES.
  - 7.1. Cooperación Internacional
  - 7.2. Desarrollo local
8. RED de MERCOCIUDADES
  - 8.1. Concepto de Red
  - 8.2. Reseña histórica de la participación de las ciudades en Redes
  - 8.3. Formación de la Red de Mercociudades
  - 8.4. Creación de un ámbito institucional dentro del MERCOSUR
  - 8.5. Estructura institucional de la Red de Mercociudades
  - 8.6. Relacionamiento externo de Mercociudades
9. CONCLUSION
10. BIBLIOGRAFIA
11. ANEXO

## 1. INTRODUCCION

El presente trabajo analizará la integración intermunicipal como una nueva forma de integración internacional. Para abordar dicho objetivo se estudiará el papel actual de los gobiernos locales en los procesos de integración internacional, contextualizando el estudio al ámbito del MERCOSUR donde se tomará como caso de estudio la asociación intermunicipal de Mercociudades.

Los interrogantes planteados se centran en vislumbrar:

***¿Qué aportes o complementos añade la integración intermunicipal a los procesos de integración internacional diseñados desde el gobierno nacional?. ¿Reafirma lo establecido desde la Nación o tiene una dinámica propia que aporta nuevos elementos al proceso de integración inicial?.***

En los años noventa se origina en el Cono Sur la Red de Mercociudades, una asociación de gobiernos locales con el objetivo de constituirse como un actor que represente la posición de los municipios y sus poblaciones respecto del proceso de integración de la región del MERCOSUR.

Una de las razones principales de su fundación es la distancia existente entre los centros decisores y ejecutores de las políticas que afectan al proceso mismo de integración, y el simple ciudadano, que habita en cualquiera de las ciudades del MERCOSUR.

Desde la visión y trabajo de la Red de Mercociudades se busca imprimir una nueva calidad en la formación del MERCOSUR, a fin de superar la lógica que restringe la integración a sus aspectos económico y comercial.

Se hace hincapié desde la tarea intermunicipal en el desarrollo de un intercambio social y cultural entre los pueblos, que redundaría en una integración no solo de los mercados sino también de las comunidades.

Tomando a la integración como campo científico donde se inserta nuestro trabajo, se hará una reseña de las diferentes teorías que explican los procesos de integración internacional, evidenciando la falta de una teoría que registre los nuevos fenómenos dentro de esta temática.

A fin de analizar la integración intermunicipal como una nueva forma de integración internacional es pertinente el estudio de los municipios y su evolución. Esto implica hacer referencia al cambio en las funciones de los gobiernos locales en el ámbito interno, así como también su emergencia en el plano internacional como un actor que busca participar de los debates y políticas que se delinean a nivel macro.

Se hará hincapié en los factores tanto globales como locales que han influenciado en el cambio de rol de los municipios. El estudio de los procesos de descentralización, las demandas sobre desarrollo político e institucional y la presión de los Organismos Internacionales son factores que nos ayudarán a comprender las transformaciones que tienen lugar en los municipios, al asumir nuevas responsabilidades, como también los cambios producidos en las expectativas y exigencias de la sociedad civil respecto a los gobiernos locales.

Se entiende a la participación de los municipios como fundamental para que los procesos de integración entre las naciones sean democráticos y participativos, en tanto es en las ciudades donde los ciudadanos conviven con el poder público de un modo más próximo y directo. Son los principales agentes de relacionamiento social y cultural de los ciudadanos, legítimos actores del proceso de integración. Los gobiernos locales forman parte de la integración, participando en la construcción social que las decide, al realizarla, efectivizarla y consolidarla.

Asumiendo el presente protagonismo que pueden alcanzar los gobiernos locales, se plantea como objetivo demostrar los aportes que los mismos realizan a los procesos de integración de carácter multilateral planteados desde la Nación.



Se considera que el componente esencial que incorpora la integración intermunicipal de Mercociudades al proceso de integración del MERCOSUR radica en una parte en los aportes que desde los gobiernos locales se pueden realizar por medio de la implementación, a este nivel de gobierno, de estrategias de desarrollo local, así como la adopción de una posición activa en lo que respecta a la cooperación internacional.

La adopción de tales políticas implicaría una mayor participación de la sociedad civil en los asuntos públicos, llevando consecuentemente a ésta a acercarse a las políticas delineadas a nivel Nacional. En tanto se comprenda que los efectos de las políticas de integración son vividas por las comunidades, se vuelve relevante su participación y conocimiento, lográndose efectos constructivos para la gobernabilidad democrática y la legitimación, en este caso, de los procesos de integración.

Asimismo, la integración sociocultural resulta uno de los desafíos y aportes claves para los gobiernos locales, así como también resulta indispensable el mantenimiento de identidades culturales diferenciadas con el fin de estimular el sentido de pertenencia cotidiana a una sociedad concreta. Para realizar esta función de integración socio-cultural los estados nacionales aparecen excesivamente alejados de los intereses y culturas de poblaciones específicas y son los gobiernos locales los que los abordan con mayor eficacia.

A fin de comprender el papel actual de la Red de Mercociudades a nivel internacional y sus aportes al proceso de integración del MERCOSUR se hará referencia al concepto de redes, describiendo la dinámica de su accionar.

Con el propósito de evidenciar la relevancia de la Red de Mercociudades como instancia de representación de los gobiernos locales en el ámbito internacional es que se estudiarán los fundamentos que la originan, así como también su estructura institucional, la lógica de incorporación de las ciudades, el relacionamiento externo que ha desarrollado la Red y su evolución desde su constitución.

Entendiendo que uno de los objetivos fundacionales y constante reclamo de la Red de Mercociudades se centra en la incorporación, dentro de la institucionalidad del MERCOSUR, de la participación y opinión de los gobiernos locales sobre la integración a fin de disminuir la distancia existente entre las políticas macro y la sociedad, es que se constituye en un medio de acercamiento entre la sociedad civil y los gobiernos.

Los aportes que desde Mercociudades y la integración intermunicipal internacional se realiza al MERCOSUR se registrarán mediante el estudio del avance de su accionar, los logros obtenidos y desafíos futuros en la tarea asumida, hace más de una década, de demostrar los aportes que los gobiernos locales tienen para hacer a los procesos de integración y la importancia de ser tenidos en cuenta tanto a nivel nacional como internacional.



## 2. ESTADO DEL ARTE

Tomando a la integración como campo científico donde se inserta nuestro tema de estudio, se hará una reseña de las diferentes teorías que explican los procesos de integración internacional, evidenciando la falta de una teoría que registre los nuevos fenómenos dentro de esta temática.

No es intención cuestionar ni modificar las teorías y análisis existentes, pero resulta pertinente plantear la necesidad de nuevos desarrollos que expliquen los fenómenos de integración internacional, en este caso a nivel intermunicipal.

Dentro de las teorías que hacen referencia a la integración internacional encontramos los aportes proporcionados por la teoría Funcionalista y Neofuncionalista y la teoría Intergubernamental.

Las mismas encuentran su origen a fin de responder los interrogantes que el proceso de integración europea plantea en las relaciones internacionales, por lo cual existe un desarrollo centrado en un determinado espacio geográfico haciéndose evidente la necesidad de extender las mismas a los procesos mundiales de integración, en diferentes geografías y con nuevos actores.

Luego de la Segunda Guerra Mundial y con el advenimiento de la Guerra Fría surgen diferentes corrientes que intentan explicar el fenómeno de la integración, así como plantearlo como proyecto político.

Las corrientes de estudio de la integración pueden dividirse en dos. Por un lado encontramos teorías que hacen hincapié los aspectos supranacionales de los procesos de integración, donde se insertan los puntos de vista del Federalismo y el Neofuncionalismo. Por otro lado el Realismo y el Neorealismo, así como el Intergubernamentalismo harán alusión y se enmarcarán dentro de las teorías que enfatizan el papel preponderante del Estado, categorizándolas como teorías estatocéntricas.

Las teorías estatocéntricas, principalmente el Realismo explican la integración internacional a partir de la preeminencia del Estado en un contexto internacional signado por la anarquía y donde domina el principio de autoayuda, comparando las integraciones regionales con las políticas de formación de alianzas.

No vislumbran la posibilidad de una transferencia de soberanía por parte del Estado a una institución superior, considerando las instituciones regionales sólo como elementos de coordinación formadas a fin de responder a desafíos externos, sin tener incidencia real en el comportamiento de los Estados.

El análisis Intergubernamental responde a las premisas que utiliza el institucionalismo neoliberal para explicar los procesos de integración. Adopta los supuestos Realistas que consideran al Estado como actor racional y principal del sistema, anárquico, donde predomina la lógica de la autoayuda. Sin embargo, la diferencia que registra este enfoque es la importancia que asumen las instituciones regionales incidiendo en el comportamiento estatal y en cómo éstos definen sus intereses.

La integración regional es vista como una organización en forma de una red de instituciones de vínculos y procesos donde se generan incentivos para la cooperación auto interesada entre Estados que persiguen intereses comunes. El carácter de los acuerdos intergubernamentales no implica una delegación de la soberanía por parte de éstos a una institución supranacional, sino que ven en la integración una forma de instituir compromisos cooperativos basados en la convergencia de objetivos y proyectos comunes.

En lo que respecta a las teorías de carácter supranacional, éstas consideran la existencia de una entidad supranacional que posee cierto grado de autonomía y reconoce en la institución regional un actor con carácter autónomo.